Обобщение правоприменительной практики осуществления

муниципального земельного контроля

на территории муниципального образования Воловский район за 2023 год

Обобщение правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Воловский район за 2023 год подготовлено в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1)обеспечение единообразных подходов к применению администрацией муниципального образования Воловский район и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2)выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3)анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5)подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

Положение об организации и осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования Воловский район устанавливает порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории район.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (в дальнейшем контролируемыми лицами) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земли, находящиеся на территории муниципального образования Воловский район.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований.

Полномочия по муниципальному земельному контролю осуществляются специалистом отдела имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования Воловский район.

Положением об организации и осуществлении муниципального земельного контроля не предусмотрено применение системы оценки и управления рисками. Контроль осуществляется без проведения плановых контрольных мероприятий. Соответственно план проведения проверок на 2023г. не утверждался.

Внеплановые проверки при условии согласования с прокуратурой за отчетный период не проводились.

В рамках муниципального земельного контроля в течение 2023 года на территории муниципального образования Воловский район главным специалистом отдела имущественных и земельных отношений была проведена 26 контрольных мероприятий без взаимодействия, а именно - выездных обследований. Мероприятия проведены в отношении 16 земельных участков общей площадью 294,0 га. земель сельскохозяйственного назначения.

На 16 земельных участках общей площадью 206 га. в ходе выездных обследований выявлено 16 нарушений обязательных требований земельного законодательства - зарастание земельного участка древесно-кустарниковой и сорной растительностью.

Нарушены статьи Земельного кодекса РФ :

Статья 12. Цели охраны земель

Целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

Статья 13. Содержание охраны земель

1. Охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.

2. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

3. Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

4. При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

5. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

6. Порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации.

7. В случае, если негативное воздействие на земли привело к их деградации, ухудшению экологической обстановки и (или) нарушению почвенного слоя, в результате которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности, а устранение таких последствий путем рекультивации невозможно, допускается консервация земель в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

8. Лица, в результате деятельности которых возникла необходимость консервации земель, возмещают правообладателям земельных участков, в отношении которых принято решение о консервации, убытки в соответствии со статьей 57 настоящего Кодекса.

9. Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Статья 42. Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, по использованию земельных участков

Собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

своевременно производить платежи за землю;

соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;

не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

не препятствовать организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф;

выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Ответственность по данным нарушениям предусмотрена п.2 ст.8.7 КоАП РФ «Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв»:

Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

По итогам контрольных мероприятий без взаимодействия объявлено 26 предостережений.

**Что следует знать всем владельцам земельных участков:**

- нельзя самовольно расширять границы своего земельного участка путем вынесения ограждения и других объектов за его границы, соответствующие правоустанавливающим документам, большей частью это касается граждан при использовании земель для ведения личного подсобного хозяйства;

- земельные участки должны использоваться в соответствии с видом разрешенного использования, то есть, если земельный участок с видом разрешенного использования «Для индивидуального жилищного строительства», то на нем может быть возведен индивидуальный жилой дом, если земельный участок с видом разрешенного использования «Для сельскохозяйственного производства» - должен использоваться именно для сельскохозяйственного производства, а не для размещения объектов торговли или дорожного сервиса.

- на все земельные участки и объекты капитального строительства, расположенные на них, должны быть оформлены права в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- нельзя размещать капитальные строения и сооружения, а также осуществлять складирование любого имущества за границами предоставленного земельного участка;

- обязаны проводить мероприятия по защите земли от различного рода негативных воздействий в.т. защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению мелиоративных защитных лесных насаждений, сохранению достигнутого уровня мелиорации;

- осуществлять мероприятия по охране земель, в том числе меры пожарной безопасности.

Обращаем внимание на то, что в соответствии со ст. 284 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30. 11. 1994 N 51- ФЗ, земельный участок может быть изъят у собственника в случаях, когда участок предназначен для ведения сельского хозяйства либо жилищного или иного строительства и не используется по целевому назначению в течение трех лет, если более длительный срок не установлен законом. В этот период не включается время, необходимое для освоения участка, за исключением случаев, когда земельный участок относится к землям сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", а также время, в течение которого участок не мог быть использован по целевому назначению из-за стихийных бедствий или ввиду иных обстоятельств, исключающих такое использование.

Кроме этого особое внимание просим обратить землепользователей, землевладельцев, использующих земельные участки в сельскохозяйственном производстве под сезонное выращивание овоще-бахчевых культур, о своевременной очистке (уборке) своих земельных участков от отходов сельскохозяйственного производства.

В целях недопущения таких нарушений, во избежание наложения штрафных санкций и иной предусмотренной законом ответственности, отдел имущественных и земельных отношений настоятельно рекомендует землепользователям, землевладельцам земельных участков, расположенных на территории Воловского района, осуществлять пользование принадлежащими им земельными участками в соответствии с действующим законодательством, в том числе использовать земельные участки строго в пределах их границ и по целевому назначению.